

Uchwała nr VI/31/2019
Zgromadzenia Związku Międzygminnego „NIDA 2000”
z dnia 2 grudnia 2019 roku

w sprawie ponownego rozpoznania podjęcia uchwały nr V/28/2019 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „NIDA 2000” z dnia 19 sierpnia 2019 roku w sprawie zmiany Statutu Związku Międzygminnego „NIDA 2000” w wyniku wniesionego sprzeciwu Rady Miejskiej w Koszycach.

Na podstawie art. 67a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U z 2019 r., poz. 506 ze zm.) **Zgromadzenie Związku Międzygminnego „NIDA 2000” uchwala co następuje:**

§ 1

W wyniku ponownego rozpoznania sprawy podjęcia uchwały Zgromadzenia Związku Międzygminnego „NIDA 2000” nr V/28/2019 z dnia 19 sierpnia 2019 roku w sprawie zmiany Statutu Związku Międzygminnego „NIDA 2000” w związku z wniesionym do tej uchwały sprzeciwem przez Radę Miejską w Koszycach, **utrzymuje się w mocy podjętą uchwałę nr V/28/2019 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „NIDA 2000” z dnia 19 sierpnia 2019 roku** w sprawie zmiany Statutu Związku Międzygminnego „NIDA 2000”, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku Międzygminnego „NIDA 2000”.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Zgromadzenia Związku
mgr inż. Sławomir Kowalczyk

Załącznik
do Uchwały Zgromadzenia Związku Międzygminnego
"NIDA 2000" Nr VI/31/2019
z dnia 2 grudnia 2019 roku

S T A T U T
ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO „NIDA 2000”

Rozdział I
Postanowienia ogólne

§ 1.

Związek działa na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2019 roku, poz. 506) oraz niniejszego statutu.

§ 2.

Siedzibą Związku jest Stary Korczyn.

§ 3.

Uczestnikami Związku są: Gmina Bejsce, Miasto i Gmina Kazimierza Wielka, Miasto i Gmina Koszyce, Miasto i Gmina Opatowiec, Gmina Szczurowa.

§ 4.

Związek został utworzony na czas nieokreślony.

§ 5.

Związek posiada osobowość prawną i wykonuje zadania w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność.

Rozdział II.

Zadania Związku

§ 6.

Zadaniem Związku jest zaspokojenie potrzeb społeczności lokalnej w zakresie zaopatrzenia w wodę i usuwania ścieków, a w szczególności:

- 1) eksploatacja wybudowanych urządzeń zbiorowego zaopatrzenia w wodę i udostępnienia ich Uczestnikom Związku w celu wybudowania i podłączenia własnych lokalnych sieci rozdzielczych,
- 2) realizacja własnych inwestycji w zakresie budowy lub rozbudowy urządzeń zaopatrzenia w wodę i oczyszczania ścieków na terenie gmin Związku, wraz z późniejszą ich eksploatacją,
- 3) realizacja na zlecenie Uczestników Związku inwestycji w zakresie budowy lub rozbudowy urządzeń zaopatrzenia w wodę i oczyszczania ścieków na terenie gmin Związku
- 4) eksploatacja na zlecenie urządzeń zbiorowego zaopatrzenia w wodę z wodociągów oraz studni publicznych będących ich własnością,
- 5) eksploatacja zbiorczych urządzeń kanalizacji sanitarnej,
- 6) przeprowadzanie remontów obiektów urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych oraz sieci wodociągowo-kanalizacyjnych,
- 7) zabezpieczenie warunków funkcjonowania urządzeń wodno-kanalizacyjnych pod kątem ochrony środowiska naturalnego,
- 8) reprezentowanie Gmin - uczestników Związku w sprawach związanych z zaopatrzeniem w wodę, odprowadzaniem ścieków,
- 9) promocja Związku,
- 10) opiniowanie i wydawanie warunków dla inwestycji związanych z gospodarką wodno-ściekową prowadzonych na terenie Związku,
- 11) wprowadzanie nowoczesnych rozwiązań systemów gospodarki odpadami w gminach,
- 12) przygotowywania dokumentacji w celu pozyskania dodatkowych środków finansowych na realizację celów Związku.

Rozdział III.

Organy Związku

§ 7.

Organami Związku są:

1. Zgromadzenie Związku zwane dalej "Zgromadzeniem",
2. Zarząd Związku zwany dalej "Zarządem".

§ 8.

1. W skład Zgromadzenia Związku wchodzi Wójtowie lub Burmistrzowie Gmin będących członkami Związku oraz po jednym przedstawicielu wyznaczonym przez Rady Gmin będących członkami Związku.
2. Każdy członek Zgromadzenia Związku ma jeden głos.
3. Reprezentant członka Związku traci swoje funkcje w Zgromadzeniu Związku z chwilą wystąpienia ze Związku Gminy, którą reprezentuje.
4. Zgromadzenie Związku wybiera ze swego grona Przewodniczącego Zgromadzenia i Zastępcę Przewodniczącego Zgromadzenia w głosowaniu tajnym.
5. Przewodniczący Zgromadzenia Związku:
 - 1) zwołuje i organizuje pracę Zgromadzenia oraz przewodniczy jego posiedzeniom,
 - 2) wykonuje czynności z zakresu prawa pracy wobec członków Zarządu Związku.
6. Zastępca Przewodniczącego Zgromadzenia Związku zastępuje Przewodniczącego Zgromadzenia w razie jego długotrwałej nieobecności lub niemożności pełnienia przez niego funkcji.

§ 9.

1. Do właściwości Zgromadzenia Związku należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania Związku, z wyjątkiem spraw ustalonych do właściwości Zarządu.
2. Do wyłącznej kompetencji Zgromadzenia Związku należy:
 - 1) uchwalanie zmian statutu,
 - 2) wybór i odwołanie Zarządu, dokonywanie zmian w jego składzie, stanowienie o kierunku jego działań oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności,
 - 3) powoływanie i odwoływanie na wniosek Przewodniczącego Zarządu Związku Skarbnika Związku,

- 4) uchwalanie rocznego planu finansowego Związku, rozpatrywanie sprawozdań z jego wykonania oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium Zarządowi z tego tytułu,
- 5) decydowanie w sprawach tworzenia, przekształcania i likwidacji jednostek organizacyjnych Związku oraz nadawanie tym jednostkom statutów lub regulaminów organizacyjnych,
- 6) decydowanie o sprawach związanych z nawiązaniem stosunku pracy z członkami Zarządu Związku,
- 7) podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych Związku przekraczających zakres zwykłego zarządu w tym między innymi dotyczących:
 - zasad nabywania, zbywania i obciążania lub najmu majątku Związku na okres dłuższy niż 3 lata,
 - ustalenie maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez Zarząd w roku budżetowym,
 - określanie zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez Zarząd,
 - zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustaloną przez Zgromadzenie Związku
 - decydowanie o tworzeniu i przystępowaniu do spółek oraz likwidacji i występowaniu z nich,
- 8) określanie wysokości sumy, do której Zarząd może samodzielnie zaciągać zobowiązania,
- 9) decydowanie o przyjęciu nowego członka i określenie szczegółowych warunków jego przyjęcia,
- 10) podejmowanie uchwał w sprawie przyjęcia w drodze porozumienia dodatkowych zadań o charakterze użyteczności publicznej z zakresu administracji rządowej, właściwości Powiatu lub Województw,
- 11) podejmowanie decyzji o realizacji innych zadań niż określone w § 6 Statutu jednak nie wykraczających poza zadania o charakterze użyteczności publicznej i nie wykraczającej poza zakres działalności Związku w ramach przewidzianych ustawowo dla jednostek samorządu gminnego,
- 12) uchwalenie regulaminu odbywania posiedzeń Zgromadzenia oraz zatwierdzanie regulaminu pracy Zarządu,
- 13) zatwierdzanie planu pracy Komisji Rewizyjnej,

14) podejmowanie uchwał w sprawie rozwiązania Związku oraz podział jego mienia na skutek likwidacji

§ 10.

1. Sesje Zgromadzenia Związku odbywają się w siedzibie Związku lub miejscu wskazanym w zawiadomieniu i zwoływane są przez Przewodniczącego Zgromadzenia Związku.
2. Zgromadzenie Związku podejmuje uchwały w sprawach objętych porządkiem obrad, podanym do wiadomości członkom co najmniej 7 dni przed terminem posiedzenia.
3. Przewodniczący Zgromadzenia Związku poza trybem, o którym mowa w ust. 2 zwołuje sesje Zgromadzenia na żądanie co najmniej dwóch Gmin lub Zarządu Związku ciągu 7 dni od daty złożenia wniosku.
4. Z przebiegu posiedzenia Zgromadzenia Związku sporządza się pisemny protokół, który podpisują: przewodniczący obrad oraz protokolant. Protokoły przechowuje biuro Związku.

§ 11.

Zgromadzenie Związku zdolne jest do podejmowania uchwał, jeżeli zostało zwołane w sposób określony w § 10 oraz są na nim obecni członkowie Zgromadzenia Związku w liczbie ponad 50% .

Komisja Rewizyjna

§ 12.

1. W celu sprawowania kontroli nad działalnością Zarządu Zgromadzenie Związku powołuje Komisję Rewizyjną.
2. Komisja Rewizyjna składa się z dwóch do trzech osób.
3. Członkami Komisji Rewizyjnej mogą być wyłącznie członkowie Zgromadzenia Związku z wyjątkiem Przewodniczącego Zgromadzenia, jego Zastępcy oraz członków Zarządu.
4. Do zadań Komisji Rewizyjnej należy:
 - 1) opiniowanie wykonania planu finansowego i występowanie z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium,

- 2) wydawanie opinii w sprawie odwołania Zarządu z przyczyn innych niż nieudzielenie absolutorium,
 - 3) przeprowadzanie kontroli działalności Zarządu zgodnie z planem kontroli.
5. Zasady i tryb działania Komisji Rewizyjnej określa załącznik do statutu.

Komisja skarg, wniosków i petycji

§13.

1. Do zadań Komisji skarg, wniosków i petycji należy analiza i opiniowanie skierowanych do Zgromadzenia Związku:
 - 1) skarg na działalność Zarządu Związku i kierownika jednostki organizacyjnej;
 - 2) wniosków;
 - 3) petycji składanych przez obywateli.
2. Komisja składa się z dwóch do trzech osób.
3. Członkami Komisji skarg, wniosków i petycji mogą być wyłącznie członkowie Zgromadzenia Związku z wyjątkiem Przewodniczącego Zgromadzenia, jego Zastępcy oraz członków Zarządu.
4. Pracami Komisji kieruje Przewodniczący, a w razie jego nieobecności Wiceprzewodniczący, wybrani przez Zgromadzenie Związku.
5. Komisja obraduje na posiedzeniach, przy obecności co najmniej dwóch członków składu komisji.
6. Opinie, wnioski i stanowiska komisji przyjmowane są w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów.

§ 14.

1. Z przebiegu posiedzenia Komisji skarg, wniosków i petycji sporządza się protokół, który podpisuje przewodniczący obrad i protokolant.
2. Komisja skarg, wniosków i petycji, badając sprawę i prowadząc postępowanie wyjaśniające w związku ze złożoną skargą, wnioskiem lub petycją, może:
 - 1) zwrócić się do adresata skargi o zajęcie stanowiska;
 - 2) zebrać materiały, informacje i inne niezbędne wyjaśnienia;
 - 3) wezwać wnoszącego skargę, wniosek lub petycję do ich sprecyzowania, uzupełnienia, a także do przedstawienia informacji lub materiałów.

§ 15.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji prowadząc postępowanie wyjaśniające w sprawie skargi obowiązana jest do:

- 1) wszechstronnego wyjaśnienia zarzutów podnoszonych w skardze;
- 2) przygotowania stanowiska uzasadniającego przyjęcie uchwały Zgromadzenia Związku w sprawie rozpatrzenia skargi.

§ 16.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, rozpatrując wniosek lub petycję jest obowiązana do:

- 1) szczegółowego przeanalizowania przedmiotu wniosku lub petycji;
- 2) przygotowania stanowiska uzasadniającego przyjęcie uchwały Zgromadzenia Związku w sprawie rozpatrzenia wniosku lub petycji.

§ 17.

W I kwartale roku kalendarzowego, przewodniczący Komisji skarg, wniosków i petycji składa Zgromadzeniu Związku pisemne sprawozdanie z jej działalności za rok ubiegły.

Zarząd Związku

§ 18.

1. Zarząd jest organem wykonawczym Związku.
2. Zarząd Związku jest wybierany na okres kadencji, pokrywającej się z kadencją organów Gmin członków Związku, z tym że pełni on swoje obowiązki po ustaniu kadencji do czasu wyboru nowego Zarządu.
3. Zarząd Związku jest wybierany i odwoływany przez Zgromadzenie Związku spośród jego członków.
4. Dopuszcza się wybór jednego członka składu Zarządu Związku spoza przedstawicieli Zgromadzenia Związku.
5. Zarząd Związku składa się z: Przewodniczącego Zarządu, Zastępcy Przewodniczącego Zarządu i trzech członków Zarządu.
6. Członkowie Zarządu Związku mogą być zatrudniani na podstawie stosunku pracy z wyboru.

7. Przewodniczący Zarządu Związku wybierany jest w głosowaniu tajnym, bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia Związku.
8. Zastępcę Przewodniczącego Zarządu i członków Zarządu wybiera się na wniosek Przewodniczącego Zarządu w głosowaniu tajnym bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia Związku.
9. Przy odwoływaniu Zarządu lub poszczególnych jego członków stosuje się tryb przewidziany dla wyboru.

§ 19.

Do kompetencji Zarządu Związku należy:

1. Realizowanie uchwał Zgromadzenia,
2. Przygotowywanie projektów uchwał Zgromadzenia Związku, w tym projektu rocznego planu finansowego Związku,
3. Realizowanie planu finansowego Związku,
4. Przedstawianie Zgromadzeniu sprawozdań z wykonania planu finansowego Związku oraz informacji o mieniu Związku na koniec każdego roku budżetowego,
5. Podejmowanie uchwał w sprawie zatrudniania, zwalniania kierowników jednostek organizacyjnych Związku.

§ 20.

1. Obrady Zarządu Związku odbywają się na posiedzeniach zwoływanych przez Przewodniczącego Zarządu.
2. Zarząd Związku podejmuje uchwały zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy swego składu.
3. W posiedzeniach Zarządu uczestniczy Skarbnik Związku bez prawa głosu, chyba że zostanie wybrany członkiem Zarządu.
4. Z przebiegu posiedzenia Zarządu Związku sporządza się pisemny protokół, który podpisuje przewodniczący obrad oraz protokolant. Protokoły przechowuje biuro Związku.

§ 21.

Przewodniczący Zarządu Związku:

- 1) reprezentuje Związek na zewnątrz,

- 2) nawiązuje i rozwiązuje stosunek pracy z pracownikami biura Związku na podstawie umowy o pracę,
- 3) kieruje pracą Zarządu i biura Związku,
- 4) wykonuje funkcję pracodawcy wobec pracowników Związku.

§ 22.

Do ważności dokumentu, mocą którego Związek zaciąga zobowiązania i do składania oświadczeń woli w imieniu Związku, potrzebny jest podpis dwóch członków Zarządu Związku. Jeżeli czynność prawna może spowodować powstanie zobowiązań pieniężnych to do jej skuteczności potrzebna jest kontrasygnata Skarbnika Związku. Skarbnik Związku, który odmówił kontrasygnaty dokona jej jednak na pisemne polecenie Przewodniczącego Zarządu powiadamiając o tym RIO.

§ 23.

Zastępca Przewodniczącego Zarządu Związku zastępuje Przewodniczącego Zarządu w razie jego długotrwałej nieobecności lub niemożności pełnienia przez niego funkcji.

Rozdział IV.

Mienie i Gospodarka Finansowa Związku

§ 24.

1. Mienie Związku składa się z :
 - 1) mienia wniesionego przez poszczególnych członków Związku, w tym środków trwałych pochodzących z inwestycji,
 - 2) mienia nabytego z własnych i pozyskanych środków w toku działalności Związku,
 - 3) mienia przekazanego przez jednostki samorządu terytorialnego, organy administracji rządowej lub inne podmioty.
 - 4) mienia powstałego z dotacji, darowizn i zapisów.
2. Mienie Związku jest wyodrębnione od mienia członków Związku i odrębnie zarządzane.

§ 25.

1. Gminom tworzącym Związek przysługują równe prawa do korzystania z obiektów i urządzeń Związku.

W realizacji tego prawa członkowie mają uprawnienie do podłączenia do wybudowanego wodociągu regionalnego, własnych lokalnych sieci rozdzielczych oraz poboru wody z ujęcia i wodociągu regionalnego w celu zaopatrzenia w wodę swoich Gmin stosownie do potrzeb.

2. Niewykorzystywane mienie Związku może być wdzierżawione, wynajęte, użyczone lub sprzedane.

§ 26.

Nieruchomości i inne niepodzielne składniki majątkowe wniesione przez członków Związku lub nabyte przez Związek nie podlegają zwrotowi w przypadku wystąpienia członka ze Związku - jeżeli Związek nie mógłby bez nich wykonywać prawidłowo swoich zadań statutowych na rzecz pozostałych członków Związku.

§ 27.

Związek samodzielnie prowadzi gospodarkę finansową na podstawie planu finansowego Związku przy odpowiednim zastosowaniu przepisów o gospodarce finansowej Gmin.

§ 28.

1. Dochodami Związku są dochody z działalności statutowej Związku.
2. Dochodami Związku są wpłaty Gmin - członków Związku.
3. Dochodami Związku mogą być:
 - 1) dotacje celowe na realizację zadań własnych i zleconych,
 - 2) dochody z majątku Związku,
 - 3) inne dochody.

§ 29.

1. Wysokość i zasady wnoszenia wpłat Gmin – członków Związku – na bieżącą działalność Biura Związku oraz na pokrycie różnicy pomiędzy kosztami działalności Związku, a uzyskanymi w danym roku pozostałymi dochodami – określa Zgromadzenie Związku odrębną uchwałą.

2. Wysokość składki wpłacanej przez poszczególne Gminy ustala się przez podzielenie kwoty określonej w sposób, o którym mowa w ust. 1 przez liczbę wszystkich członków Związku.
3. Wpłaty na nowe inwestycje Związku oraz zasady spłaty zaciąganych na nie kredytów i pożyczek ustalana będzie każdorazowo przez Zgromadzenie Związku w odrębnej uchwale.
4. W sprawach wpłat Gmin - członków Związku przeznaczonych na inwestycje realizowane na terenie danej gminy zawierana będzie pomiędzy Związkiem, a Gminą odrębna umowa.

Rozdział V.

Zmiany w składzie i likwidacja Związku

§ 30.

1. Zgodę na przyjęcie nowego członka Związku wyrażają Rady Gmin - członków Związku - na wniosek Zgromadzenia Związku po uprzedniej akceptacji Statutu Związku przez Radę Gminy - nowego członka.
2. Zgromadzenie Związku w uchwale o przyjęciu nowego członka określa składniki majątkowe, które wnosi do Związku nowy członek i ustala wysokość wpłaty nowego członka na rzecz Związku.

§ 31.

1. Wystąpienie ze Związku następuje w wyniku uchwały Rady Gminy - członka Związku.
2. Wystąpienie ze Związku może nastąpić na koniec roku kalendarzowego za uprzednim 6 miesięcznym okresem wypowiedzenia.

§ 32.

1. Gmina opuszczająca Związek nie ma prawa do majątku niepodzielnego.
2. Do majątku niepodzielnego Związku zalicza się urządzenia i obiekty, które są niezbędne do zaspakajania potrzeb członków Związku, a których wyzbycie się jest nieuzasadnione uwarunkowaniami techniczno- organizacyjnymi.

3. Szczegółowy wykaz majątku niepodzielnego sporządza komisja powołana przez Zgromadzenie Związku.
4. Składniki majątkowe wniesione przez członków Związku bądź też które powstały przy finansowaniu w całości z ich środków, o ile nie stanowią one majątku niepodzielnego, są im zwracane w przypadku wystąpienia ze Związku w drodze odrębnego porozumienia.

§ 33.

Jeżeli po wystąpieniu ze Związku, Gmina zamierza bezpośrednio korzystać z urządzeń Związku, wystąpienie to powinno być poprzedzone zawarciem stosownych umów regulujących stosunki pomiędzy Związkiem i występującym.

§ 34.

Mienie niepodzielne Związku, a w szczególności nieruchomości i wszelkie urządzenia pozyskane przez Związek w wyniku realizacji inwestycji „Wodociąg Regionalny Nowy Korczyn- NIDA 2000”, nie może być zwrócone ani przekazane na rzecz poszczególnych członków Związku – chyba że na warunkach przyjętych większością bezwzględną przez Zgromadzenie Związku.

§ 35.

Składniki mienia nie określone w § 34 podlegają podziałowi pomiędzy Członków w proporcji do wniesionego majątku do Związku, na zasadach określonych przez Zgromadzenie Związku, jeżeli nie są niezbędne do funkcjonowania mienia niepodzielnego.

§ 36.

1. Likwidacja Związku może nastąpić na podstawie zgodnych uchwał Rad Gmin - członków Związku na koniec roku kalendarzowego, po upływie co najmniej okresu 6 miesięcy od daty powzięcia ostatniej z uchwał o likwidacji Związku.
2. Likwidatora Związku wyznacza Zgromadzenie Związku.
3. Do obowiązków likwidatora należy przeprowadzenie kontroli dokumentacji Związku, ustalenie stanu majątkowego Związku i opracowanie planu likwidacji. Likwidatorem może być członek ostatniego Zarządu Związku lub osoba wybrana przez Zgromadzenie Związku, jeżeli ustawy nie stanowią inaczej. Likwidatorem może być osoba prawna.

4. Plan likwidacji zatwierdza Zgromadzenie Związku po wysłuchaniu opinii Komisji Rewizyjnej.
5. Zatwierdzony plan likwidacji Związku wywiesza się w siedzibie Związku i przesyła do wiadomości Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach i Wojewody Świętokrzyskiego.
6. Po upływie 6 (sześciu) miesięcy od dnia ogłoszenia planu likwidacji Związku członkowie Związku przejmują przypadające im części majątku, chyba że zgłoszono wobec planu zastrzeżenia uzasadniające jego zmianę.
7. Kwoty pieniężne przeznaczone na zaspokojenie roszczeń osób trzecich, które nie zostały odebrane składa się do depozytu sądowego.
8. Pozostałe po rozliczeniu należności i wierzytelności składniki mienia zostają rozdysponowane pomiędzy członków Związku

§37.

1. W przypadku uporczywego uchylania się przez członka Związku od wykonywania swoich obowiązków, a w szczególności od świadczeń na rzecz Związku, o których mowa w § 29 Zgromadzenie Związku może podjąć uchwałę o wykreśleniu członka ze Związku.
2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 , § 31 , § 33 i § 34 statutu stosuje się odpowiednio.

Rozdział VI.

Nadzór nad Związkiem

§ 38.

1. Organami nadzoru nad Związkiem są: Wojewoda i Regionalna Izba Obrachunkowa, właściwe dla siedziby Związku.
2. Rozstrzygnięcia organu nadzorczego podlegają zaskarżeniu do właściwego miejscowo Sądu Administracyjnego.

Rozdział VII.

Postanowienia przejściowe i końcowe

§ 39.

Zmiany w niniejszym Statucie mogą nastąpić w trybie przewidzianym w przepisach ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Załącznik do Statutu Związku Międzygminnego „NIDA 2000”

Zasady i tryb działania Komisji Rewizyjnej

§ 1.

Komisja Rewizyjna zwana dalej „Komisją” jest organem Zgromadzenia Związku powołanym do przeprowadzania kontroli działalności Zarządu Związku i jednostek organizacyjnych Związku.

§ 2.

Komisja działa na podstawie ustawy o samorządzie terytorialnym i Statutu Związku.

§ 3.

Komisja podlega wyłącznie Zgromadzeniu Związku i działa w jego imieniu.

§ 4.

Komisja podejmuje kontrole zgodnie z planem pracy na dany rok kalendarzowy, który przedkłada Zgromadzeniu Związku w terminie do 31 stycznia oraz na zlecenie Zgromadzenia Związku.

§ 5.

Zgromadzenie Związku może zlecić Komisji przeprowadzenie kontroli o charakterze doraźnym poza planem pracy. Zgromadzenie zlecając Komisji przeprowadzenie kontroli określa szczegółowy zakres i przedmiot kontroli oraz termin jej przeprowadzenia.

§ 6.

1. Pracami Komisji kieruje jej Przewodniczący, a w razie jego nieobecności Zastępca, wybrani przez Zgromadzenie Związku.
2. Przewodniczący Komisji:
 - organizuje prace Komisji,
 - zwołuje posiedzenia i kieruje obradami Komisji,
 - składa Zgromadzeniu sprawozdania z działalności Komisji.

§ 7.

1. Posiedzenia Komisji zwoływane są przez Przewodniczącego Komisji zgodnie z planem oraz w razie potrzeb.
2. Posiedzenie jest prawomocne, gdy uczestniczy w nim co najmniej dwóch członków Komisji.
3. Uchwały (rozstrzygnięcia) podejmowane przez Komisję zapadają w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ogólnej liczby członków Komisji.

§ 8.

Rozstrzygnięcia Komisji mają formę opinii lub wniosków pokontrolnych i są przedkładane Zgromadzeniu.

§ 9.

1. Podstawową formą działania Komisji są kontrole.
2. Przedmiotem kontroli jest działalność Zarządu oraz jednostek organizacyjnych Związku w zakresie:
 - gospodarki finansowo – ekonomicznej,
 - gospodarowania mieniem Związku,
 - przestrzegania i realizacji postanowień statutu Związku, uchwał Zgromadzenia oraz innych przepisów, których realizacja nie podlega kontroli zewnętrznej,
 - realizacji bieżących zadań Związku.

§ 10.

1. Z przebiegu posiedzenia Komisji rewizyjnej sporządza się protokół. Przepisy dotyczące sporządzania protokołu z sesji stosuje się odpowiednio.
2. Niezależnie od protokołu z posiedzenia, Komisja rewizyjna sporządza protokół z przebiegu kontroli, który podpisują wszyscy członkowie Komisji rewizyjnej biorący udział w czynnościach kontrolnych.
3. Komisja realizując swoje zadania kontrolne kieruje się kryteriami: legalności, gospodarności i rzetelności, celowości.

§ 11.

Przewodniczący Komisji zawiadamia Przewodniczącego Zarządu o zamiarze przeprowadzenia kontroli co najmniej na 7 dni przed terminem kontroli.

§ 12.

1. Szczegółowy termin przeprowadzenia kontroli ustala Przewodniczący Komisji w porozumieniu z kierownikiem jednostki kontrolowanej.
2. Kontrole przeprowadza komisja w obecności co najmniej dwóch członków składu Komisji.

§ 13.

W związku z wykonywaniem kontroli, Komisja ma prawo:

- 1) wstępu do pomieszczeń oraz innych obiektów jednostki kontrolowanej,
- 2) wglądu do akt i dokumentów znajdujących się w kontrolowanej jednostce i związanych z jej działalnością,
- 3) zabezpieczenia dokumentów oraz innych dowodów,
- 4) powołania biegłego do zbadania spraw będących przedmiotem kontroli,
- 5) żądania od pracowników jednostki kontrolowanej ustnych i pisemnych wyjaśnień w sprawach dotyczących przedmiotów kontroli,
- 6) przyjmowania oświadczeń od pracowników kontrolowanej jednostki.

§ 14.

1. Kierownik jednostki kontrolowanej jest zobowiązany do zapewnienia kontrolowanym odpowiednich warunków i środków niezbędnych do sprawnego przeprowadzenia kontroli.
2. Podczas dokonywania czynności kontrolnych Komisja jest zobowiązana do przestrzegania:
 - przepisów o bezpieczeństwie i higienie pracy obowiązujących na terenie kontrolowanej jednostki,
 - przepisów o postępowaniu z wiadomościami związanymi tajemnicą państwową i służbową w zakresie obowiązującym w jednostce kontrolowanej.
3. Działalność Komisji nie może naruszać obowiązującego w jednostce kontrolowanej porządku pracy w tym kompetencji organów sprawujących kontrolę służbową.

§ 15.

Zadaniem kontrolujących jest:

- rzetelne i obiektywne ustalenie stanu faktycznego,
- ustalenie nieprawidłowości i uchybień oraz skutków i przyczyn ich powstania, jak również osób odpowiedzialnych za ich powstanie,
- wskazanie przykładów dobrej i sumiennej pracy.

§ 16.

1. Z przebiegu kontroli sporządza się protokół, który podpisują wszyscy członkowie Komisji biorący udział w kontroli oraz kierownik jednostki kontrolowanej
2. W protokole ujmuje się fakty służące do oceny jednostki kontrolowanej, uchybienia i nieprawidłowości, ich przyczyny i skutki, osoby odpowiedzialne jak również osiągnięcia i przykłady dobrej pracy.
3. Protokół powinien ponadto zawierać :
 - nazwę jednostki kontrolowanej oraz główne dane osobowe kierownika ,
 - imiona i nazwiska osób kontrolujących,
 - określenie zakresu przedmiotu kontroli,
 - czas trwania kontroli,
 - ewentualne zastrzeżenia kierownika jednostki kontrolowanej,
 - wykaz załączników.
4. Wnioski pokontrolne oraz protokół sporządza się w 3-ch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, drugi Zgromadzenie na ręce Przewodniczącego, trzeci egzemplarz pozostaje w aktach Komisji.
5. Kierownik jednostki kontrolowanej może w terminie 7 dni od daty otrzymania protokołu pokontrolnego do podpisania złożyć uwagi Przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej dotyczące kontroli i jej wyników.

§ 17.

1. Sporządzony protokół wraz z opracowanymi na posiedzeniu komisji wnioskami pokontrolnymi Przewodniczący Zgromadzenia Związku przedstawia Zgromadzeniu na posiedzeniu osobiście lub zleca jego przedstawienie Przewodniczącemu Komisji.
2. Po zatwierdzeniu wniosków pokontrolnych przez Zgromadzenie Związku, Komisja kieruje do jednostek skontrolowanych oraz Zarządu wystąpienia pokontrolne zawierające

uwagi i wnioski w sprawie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, wyciągnięcia konsekwencji wobec osób odpowiedzialnych za powstanie tych nieprawidłowości.

§ 18.

Kierownicy jednostek do których wystąpienie pokontrolne zostało skierowane są obowiązani w wyznaczonym terminie zawiadomić Komisję Rewizyjną o sposobie wykorzystania uwag i o wykonaniu wniosków. W razie braku możliwości wykonania wniosków, należy podać uzasadnienie przyczyny ich nie wykonania i propozycje co do sposobu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

§ 19.

1. Komisja dla wdrożenia wyników swojej działalności stosuje w szczególności następujące środki działania:
 - 1) wniosek do rzecznika dyscyplinarnego o wszczęcie postępowania dyscyplinarnego wobec pracownika samorządowego,
 - 2) projekt zaleceń pokontrolnych do akceptacji przez Zgromadzenie Związku,
 - 3) wydaje opinię dotyczącą wybranego zagadnienia objętego działalnością Komisji,
 - 4) występuje z inicjatywą uchwałodawczą, mającą zapobiec powstawaniu naruszeń w przyszłości.
2. W razie ujawnienia przestępstw lub wykroczeń Komisja Rewizyjna przekazuje sprawę organom ścigania.

§ 20.

Komisja Rewizyjna do końca I kwartału następnego roku składa sprawozdanie ze swojej działalności w roku ubiegłym zawierające:

- 1) liczbę, przedmiot, miejsca, rodzaj i czas przeprowadzonych kontroli,
- 2) wykaz najważniejszych nieprawidłowości wykrytych w toku kontroli,
- 3) analizę kontroli dokonanych przez inne podmioty,
- 4) wnioski i propozycje zmierzające do usunięcia nieprawidłowości.

Uzasadnienie
do Uchwały Nr VI/31/2019
Zgromadzenia Związku Międzygminnego „NIDA 2000”
z dnia 2 grudnia 2019 roku

w sprawie ponownego rozpoznania podjęcia uchwały nr V/28/2019 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „NIDA 2000” z dnia 19 sierpnia 2019 roku w sprawie zmiany Statutu Związku Międzygminnego „NIDA 2000” w wyniku wniesionego sprzeciwu Rady Miejskiej w Koszycach.

Rada Miejska w Koszycach uchwałą nr VI/63/2019 z dnia 2 października wniosła sprzeciw wobec uchwały Związku Międzygminnego nr V/28/2019 z dnia 19 sierpnia 2019 r. zmieniającej statut Związku. Sprzeciw został wniesiony w ustawowym terminie i tym samym zostały spełnione formalne wymogi jego rozpatrzenia.

Po dokonaniu analizy treści zarzutów dotyczących poszczególnych przepisów zawartych w statucie, stanowiącego załącznik zakwestionowanej uchwały, a będących podstawą wniesionego sprzeciwu przez Radę Miejską w Koszycach, należy stwierdzić co następuje.

W odniesieniu do zarzutu dotyczącego § 6 pkt. 1 statutu, tzn. że pozostaje on w sprzeczności z zasadą swobody działalności gospodarczej, równości, gospodarności z uwagi na to, iż rzekomo w nim zapisano, że jedynie uczestnicy związku mogą korzystać z wybudowanych urządzeń zaopatrzenia w wodę, należy wskazać, że jest to zarzut chybiony albowiem **przedmiotem regulacji zawartej w § 6 jest określenie zadań utworzonego przez gminy związku**, a nie zasad korzystania z majątku związku. Zgodnie z art. 64 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U z 2019 r. , poz. 506 ze zm.- dalej u.s.g.), w celu wspólnego wykonywania zadań publicznych gminy, mogą tworzyć związki międzygminne, a zgodnie z jej art. 63. ust. 2 pkt 3 statut związku winien wskazywać zadania związku. Przedmiotowy zapis w statucie określa jedynie jedno z zadań, dla których gminy postanowiły utworzyć związek, określając w pkt 1, że jednym z nich będzie: „Eksploatacja wybudowanych urządzeń zbiorowego zaopatrzenia w wodę i udostępnienie ich Uczestnikom Związku w celu wybudowania i podłączenia własnych lokalnych sieci rozdzielczych”. Nie sposób więc stawiać zarzut, że gminy utworzyły związek między innymi w celu wspólnej eksploatacji wybudowanych urządzeń. Związek międzygminny nie jest bowiem typowym podmiotem gospodarczym, tak jak zresztą nie jest nim również gmina, lecz jest to zorganizowany podmiot realizujący zadania publiczne i nie jest on tworzony w celu prowadzenia działalności gospodarczej nastawionej na świadczenie usług na zewnątrz, jak błędnie się rozumuje w podniesionym zarzucie, w którym ponadto nie wskazano jakie konkretnie przepisy prawa zostały naruszone. Analogiczna regulacja obowiązuje również w obecnie obowiązującym statucie Związku Międzygminnego „NIDA 2000”. Należy również wskazać, że statut wbrew w/w twierdzeniom, nie wyklucza świadczenia takich usług-zadań w § 6 zostały bowiem określone w sposób otwarty poprzez użycie zwrotu w szczególności, co daje możliwość realizowania poza podstawowymi, również inne zadania z zakresu zaspokajania potrzeb społeczności lokalnej w zakresie zaopatrzenia w wodę i usuwania ścieków, w tym wobec podmiotów zewnętrznych, co zresztą przy zastosowaniu w obecnym statucie związku analogicznej w tym zakresie konstrukcji prawnej ma miejsce.

Na gruncie obowiązującego prawa nie można uwzględnić propozycji wnoszącego sprzeciw, co do sposobu ustalenia składu osobowego zarządu związku. Sugeruje on, że skoro statut związku działa w oparciu o normy ustawy o samorządzie gminnym, która to wskazuje jako organ wykonawczy podmiot jednoosobowy, to i takie rozwiązanie powinno się znaleźć

w statucie. Jednak takie rozwiązanie byłoby sprzeczne z prawem. Podstawą ustrojową działania związków międzygminnych są przepisy rozdziału 7 u.s.g. (jako *lex specialis* w stosunku do całej ustawy o samorządzie gminnym), w którym przewidziano wprowadzenie w kilku przepisach odesłanie do stosowania innych przepisów ustawy o samorządzie gminnym, ale żaden z nich nie odnosi się do organu wykonawczego związku. I tak zgodnie art. 64 ust. 5 do związków międzygminnych stosuje się odpowiednio art. 8 ust. 2-5 (dotyczący zadań zleconych) i art. 39 ust. 4 (dotyczący upoważniania do wydawania decyzji administracyjnych), z kolei art. 69 ust. 3 nakazuje do zgromadzenia związku (a nie zarządu związku!) stosować odpowiednio przepisy dotyczące rady gminy, czy wreszcie art. 73a ust. 1 odsyłający do odpowiedniego stosowania przepisów o gospodarce finansowej gmin. Natomiast w art. 73 ust 2 u.s.g. ustawodawca wskazał, że zarząd związku jest powoływany i odwoływany przez zgromadzenie **spośród jego członków**, a w art. 73 ust. 3 u.s.g., że o ile statut tak stanowi, dopuszczalny jest **wybór członków zarządu spoza członków** zgromadzenia w liczbie nieprzekraczającej 1/3 składu zarządu związku. Przytoczone przepisy jednoznacznie wskazują, że ustawodawca przewidział dla związków międzygminnych zarząd wieloosobowy. Tak więc uwzględnienie postulatu Rady Miejskiej w Koszycach stanowiłoby naruszenie przepisów prawa.

Bezzasadny jest również zarzut co do **użycia w § 19 statutu** związku pojęcia planu finansowego zamiast budżetu. Przepis ten koresponduje z art. 73 a ust. 2 u.s.g., który wskazuje, że **plan finansowy związku** uchwała zgromadzenie związku. Nadmienić przy tym należy, że dla gospodarki finansowej związku (o czym już była mowa) w art. 73 a ust. 1 u.s.g. zastosowano odesłanie do odpowiedniego stosowania przepisów o gospodarce finansowej gminy, jak również to, że związki międzygminne są jednostkami sektora publicznego, stąd też do związków międzygminnych mają zastosowanie przepisy ustawy o finansach publicznych, w tym w szczególności co do kształtowania budżetu. Niemniej z uwagi na to, że regulacje te zawarte są w aktach wyższego rządu, zbyteczne jest ich powtarzanie w statucie.

Nieuzasadnione są także wątpliwości co do możliwości zasiadania w zarządzie związku skarbnika związku, gdyż jak już wykazano wcześniej nie mają tu odpowiedniego zastosowania regulacje z u.s.g. dotyczące zarządu. Tak więc przedmiotowy zapis mieści się w zakresie dopuszczalnych regulacji statutowych. Nie ma też sprzeczności w praktycznym zastosowaniu § 22 statutu w sytuacji ziszczenia się przesłanki uczestnictwa skarbnika w składzie zarządu. Jest rzeczą oczywistą, że w takiej sytuacji będzie on wykonywał

samoistne uprawnienia w zakresie kontrasygnaty wobec dwóch innych członków zarządu związku.

Nie jest prawdziwy zarzut niezgodności z **prawem postanowień § 26 statutu**, jako rzekomo stojących w sprzeczności z prawem własności każdego członka związku. Co do zasady mienie wniesione przez gminę do związku staje się mieniem związku, jako odrębnego podmiotu prawa (nie odnosi się to do mienia użyczonego). Również majątek wytworzony przez związek staje się jego własnością. Przedmiotowy przepis ma na celu zachowanie trwałości związku, na wypadek wystąpienia gminy ze związku. Na dodatek dotyczy to mienia niepodzielnego i to takiego, którego zwrot uniemożliwiłoby dalsze funkcjonowanie związku. Z tego też powodu w § 32 ust. 1 znalazł się zapis, że gmina występująca ze związku nie ma prawa do majątku niepodzielnego. Wnoszący sprzeciw nie wskazał na czym polega niezgodność z prawem tej regulacji, niewystarczającym argumentem na to jest subiektywne stwierdzenie, że jest to rozwiązanie krzywdzące. W tym kontekście należy jednak wskazać, że statut uwzględnia interesy członka występującego. W § 34 ust. 4 wskazano, że składniki majątkowe wniesione przez członków Związku, bądź też które powstały przy finansowaniu w całości z ich środków, o ile nie stanowią one majątku niepodzielnego, są im zwracane w przypadku wystąpienia ze Związku **w drodze odrębnego porozumienia**. Natomiast w § 33 przewidziano, że jeżeli po wystąpieniu ze Związku, Gmina zamierza bezpośrednio korzystać z urządzeń związku, **wystąpienie to powinno być poprzedzone zawarciem stosownych umów regulujących stosunki pomiędzy Związkiem i występującym**. Również w oparciu o § 34 istnieje możliwość zwrócenia członkowi związku nawet mienia niepodzielnego. Na uwagę zasługuje również fakt, że analogiczne regulacje znajdują się w dotychczas obowiązującym statucie związku, który gmina Koszyce jako członek założyciel współtworzyła.

Nie sposób uznać również za uzasadnione zarzuty **dotyczące § 29 statutu**. Art. 67 ust. 2 pkt 6 u.s.g. wskazuje, że statut związku między innymi powinien określać zasady udziału w kosztach wspólnej działalności, zyskach i pokrywania strat związku. Postanowienia tego paragrafu spełniają te wymogi. Wbrew temu co twierdzi składający sprzeciw, przepis ten jednoznacznie określa zasady wpłat na nowe inwestycje oraz zasady spłat zaciąganych na nie kredytów i pożyczek. Z uwagi na możliwą różnorodność realizowania nowych przedsięwzięć i na potencjalnie różnie rozkładanie się korzyści z nich wynikających dla poszczególnych gmin, przyjęto, podobnie jak w dotychczasowym statucie, zasadę każdorazowego ich uregulowania. Z kolei nie ma przepisu, który by nakazywał wprost określenie wysokości

składki wpłacanej przez każdego członka, a ustawa mówi o określaniu zasad. I w tym przypadku nie wskazano jaki konkretnie przepis prawa został naruszony.

Bezprzedmiotowy jest zarzut niezgodności **postanowień § 29 oraz § 30** w kontekście opłat wnoszonych przez nowych członków związku. Dotyczą one bowiem dwóch różnych instytucji. W § 29 uregulowano składki członkowskie, natomiast w § 30 wpłatę wpisową członka przystępującego do związku. Regulacja ta ma na celu przynajmniej częściowe wyrównanie nakładów poniesionych przez dotychczasowych członków, względnie pokrycie dodatkowych kosztów związanych z wejściem do związku nowego członka. Regulacja taka stosowana jest też w innych związkach.

Bezzasadna jest uwaga, że zasada głosowania bezwzględną większością głosów, prócz głosowania na przewodniczącego zarządu winna mieć zastosowanie do uchwalania budżetu związku. Otóż zgodnie z art. 71 u.s.g. uchwały zgromadzenia są podejmowane bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków zgromadzenia, dlatego **w takim trybie muszą być podejmowane wszystkie uchwały Zgromadzenia, w tym w sprawie budżetu.** Natomiast w związku z koniecznością odpowiedniego stosowania do zgromadzeń związku przepisów dotyczących rady gminy, głosowania nad wyborem przewodniczącego zarządu, jak i innych członków zarządu dodatkowo odbywają się w trybie głosowania tajnego.

Mając powyższe na uwadze, Zgromadzenie Związku stwierdza, że nie ma podstaw do zakwestionowania wskazanych w sprzecznie przepisów statutu. Na uwagę zasługuje fakt, że wnoszący sprzeciw nie wskazuje w swoich zarzutach, które konkretnie przepisy zostały naruszone, często też odnosi się do regulacji, które są przeniesione z dotychczasowego statutu, co o tyle zaskakuje, że ich do tej pory nie kwestionował. Również w trakcie prac nad statutem uczestniczący w nich przedstawiciel Gminy Koszyce nie zgłaszał uwag ani zastrzeżeń do jego treści.

Należy mieć również na względzie, że zgodnie z art. 67a ust. 1 w zw. z art. 67 ust. 1a przedmiotowe zmiany statutu były uzgodnione z wojewodą i uwzględniają zgłoszone przez niego uwagi. Z tych względów zasadne jest podjęcie uchwały o utrzymaniu w mocy podjętej przez Zgromadzenie Związku Międzygminnego „NIDA 2000” w dniu 19 sierpnia 2019 roku uchwały nr V/28/2019 w sprawie zmiany Statutu Związku Międzygminnego „NIDA 2000”.